



Biroul permanent al Senatului
Bp 402 122.09.2006

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de
pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.Bp402 din 30.08.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii cuantumului pensiei în funcție de paritatea leu/euro; majorarea cu 15% a cuantumului pensiilor stabilite până la data intrării în vigoare a normei și care au un quantum mai mic decât salariul minim pe economie; menținerea cuantumului pensiei anticipate și al pensiei anticipate parțial și după împlinirea vârstei standard de pensionare; dublarea numărului de bilete de odihnă și tratament balnear acordate asiguraților din sistemul

public de pensii începând cu anul 2007; dublarea cuantumului pensiilor stabilite pentru pensionari agricultori.

Prin conținutul său, propunerea legislativă face parte, potrivit art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, din categoria legilor organice, la fel ca legea supusă modificării și completării. Prima Cameră parlamentară ce urmează a fi sesizată este Senatul.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, este necesar punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. Referitor la prevederile art.162² din normă, semnalăm că la art.30 din Legea nr.19/2000 se menționează pe de o parte obligativitatea pe care o au angajatorii, indiferent de forma de proprietate, de a depune în bancă odată cu documentația pentru plata salariilor și documentele pentru plata contribuțiilor datorate bugetului asigurărilor sociale de stat, iar pe de altă parte obligația caselor teritoriale de pensii de a proceda la aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor cuvenite.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) referitor la **titlul** proiectului, precizăm că intervențiile legislative care au avut loc în existența actului normativ de bază nu se menționează în titlul actului modificator.

Din acest considerent, este necesară eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” din finalul titlului.

Această sintagmă urmează a fi introdusă în **partea introductivă a Art.I**, după menționarea datelor privind publicarea legii de bază;

b) la **partea dispozitivă a pct.1 - 5 ale Art.I**, pentru o exprimare consacrată în actele normative modificatoare, se va proceda potrivit următoarelor exemple:

„3. După articolul 95 se introduce...”

„4. După **alineatul** (5) al articolului 117...”;

c) la **pct.1**, unde este redat textul art.81, întrucât de fapt intervenția legislativă vizează completarea textului cu încă un alineat, propunem ca partea dispozitivă să fie reformulată astfel:

„1 După alin.(1) se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:”.

Totodată, referitor la alin.(2), pentru evitarea repetării sugerăm următoarea reformulare:

„(2) După **determinarea** cuantumului pensiei, conform prevederilor art.76-80, se stabilește cuantumul acesteia în funcție de paritatea leu/euro de la acea dată.”;

d) la **pct.4**, privind **alin.(5¹)** nou-introdus la **art.117**, care debutează prin sintagma „Începând cu anul 2006”, pentru evitarea retroactivității și a sintagmei „urmând ca acest aspect să se individualizeze în mod proporțional”, lipsită de claritatea necesară, propunem revederea și reformularea textului, pentru a putea fi aplicabil începând cu anul 2007 și pentru o exprimare adecvată stilului normativ;

e) la **art.162¹**, redat la **pct.5**, semnalăm că este necesară, pentru un plus de precizie, stabilirea anului sau a datei de la care urmează a fi aplicată această normă.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea expresiei „se dublează” prin sintagma „se majorează cu 100%”;

f) referitor la **alin.(3) al art.162²**, redat la **pct.5**, în concordanță cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora actul normativ care stabilește o contravenție trebuie să prevadă limitele, respectiv minimul și maximum amenzii contravenționale, propunem reformularea corespunzătoare a sintagmei „în cuantum echivalent cu suma datorată bugetului asigurărilor sociale de stat”;

g) la **Art.II**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem ca norma să debuteze prin sintagma „Normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi se aprobă prin hotărâre a Guvernului”;

h) referitor la **Art.III**, semnalăm că potrivit art.78 din Constituția României, republicată și art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, **legile intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I**, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor.

Având în vedere aceste dispoziții, norma propusă trebuie eliminată;

i) cu privire la **Art.IV**, menționăm că, în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, referitoare la abrogare, prevăzute în Legea nr.24/2000, republicată, este necesar ca expresia “ orice dispoziții contrare” să fie înlocuită cu precizarea expresă a dispozițiilor avute în vedere a fi abrogate;

j) menționăm că art.V ar trebui să fie reformulat, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după cum urmează:

„Art.V. - Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1289 / 21.09.2006.